

**UCHWAŁA NR LVI/967/2022  
RADY GMINY TARNOWO PODGÓRNE**

z dnia 26 lipca 2022 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022-2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2022.559 t.j. z dnia 2022.03.09) oraz art. 176 ust. 1 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U.2022.447 t.j. z dnia 2022.02.23) Rada Gminy Tarnowo Podgórne uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022-2025, stanowiący załącznik będący integralną częścią niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Tarnowo Podgórne.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Gminy Tarnowo Podgórne

**mgr Krystyna Semba**



# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2022 - 2025**

**TARNOWO PODGÓRNE 2022**

## **SPIS TREŚCI:**

1. WSTĘP .....	str.3
2. PODSTAWY PRAWNE PROGRAMU .....	str. 4
3. DANE DEMOGRAFICZNE – WYBRANE ELEMENTY .....	str.5
4. FORMY WSPARCIA RODZIN - WYBRANE OBSZARY .....	str.7
4.1. Asystent rodziny .....	str.8
4.2. Placówki wsparcia dziennego .....	str.12
4.3. Wsparcie kobiet w ciąży i rodzin .....	str.14
4.4 Współpraca z organizacjami pozarządowymi .....	str.16
5. ANALIZA SWOT .....	str.17
6. ZASOBY INSTYTUCJONALNE GMINY TARNOWO PODGÓRNE .....	str.19
7. ODBIORCY PROGRAMU .....	str. 20
8. ZADANIA I CELE .....	str. 20
9. FINANSOWANIE .....	str.22
10. PRZEWIDYWANIE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU .....	str.22
11. KOORDYNOWANIE I REALIZACJA PROGRAMU .....	str.22

## 1. WSTĘP

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Tarnowo Podgórne na lata 2022 - 2025, zwany dalej Programem powstał w oparciu o ustawę z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Program ma na celu wprowadzenie odpowiednio zintegrowanych działań, które przyczynią się do polepszenia statusu rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji zarówno społecznej jak i socjalnej. Działania te mają również za zadanie pozytywnie wpłynąć na funkcjonowanie rodzin w społeczeństwie oraz przeciwdziałać takim zjawiskom jak ubóstwo, bezrobocie, uzależnienia czy przemoc w rodzinie.

Tworząc Program opierano się w głównej mierze na zapisach i przesłaniu preambuły w/w ustawy tj.: „Dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju, i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiece nad dziećmi i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.”

Rodzina jest podstawową jednostką w społeczeństwie. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że małżeństwo jako związek kobiety i mężczyzny, rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej. Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka. Każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją. Dziecko pozbawione opieki rodzicielskiej ma prawo do opieki i pomocy władz publicznych. W toku ustalania praw dziecka organy władzy publicznej oraz osoby odpowiedzialne za dobro dziecka są zobowiązane do wysłuchania i w miarę możliwości uwzględnienia zdania dziecka.

W preambule Konwencji o prawach dziecka wskazano, że rodzina jako podstawowa komórka społeczeństwa oraz naturalne środowisko rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, powinna być otoczona niezbędną ochroną oraz wsparciem, aby mogła w pełnym zakresie wypełniać swoje obowiązki w społeczeństwie. Uznano, że dziecko dla pełnego i harmonijnego rozwoju swojej osobowości powinno wychowywać się w środowisku rodzinnym, w atmosferze szczęścia, miłości i zrozumienia.

Na jednostkach samorządu terytorialnego spoczywa obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji

pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym w/w ustawą. Obowiązek ten jednostki samorządu terytorialnego realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

Zgodnie z zapisami ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych Gmina zapewnia wsparcie, które polega w szczególności na:

- 1) analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie;
- 2) wzmocnieniu roli i funkcji rodziny;
- 3) rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny;
- 4) podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;
- 5) pomocy w integracji rodziny;
- 6) przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny;
- 7) dążeniu do reintegracji rodziny.

Wspieranie rodziny jest prowadzone w formie:

- 1) pracy z rodziną;
- 2) pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

Wspieranie rodziny jest prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

Mając na względzie powyższe, a w szczególności kierując się dobrem dziecka i dobrem rodziny opracowano Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022-2025. Priorytetem Programu jest wsparcie rodzin w ich prawidłowym funkcjonowaniu a działania podejmowane w tym celu powinny być interdyscyplinarne i spójne.

## **2. PODSTAWY PRAWNE PROGRAMU**

Zapisy Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2022-2025 są odzwierciedleniem standardów i norm prawa wynikających z ustawodawstwa krajowego, znajdujących się między innymi w:

- 1) ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2022.447 t.j. z dnia 2022.02.23),
- 2) ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.2021.2268 t.j. z dnia 2021.12.09),
- 3) ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2021.1249 t.j. z dnia 2021.07.09),
- 4) ustawie z dnia 25 lutego 1964r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U.2020.1359 t.j. z dnia 2020.08.10),

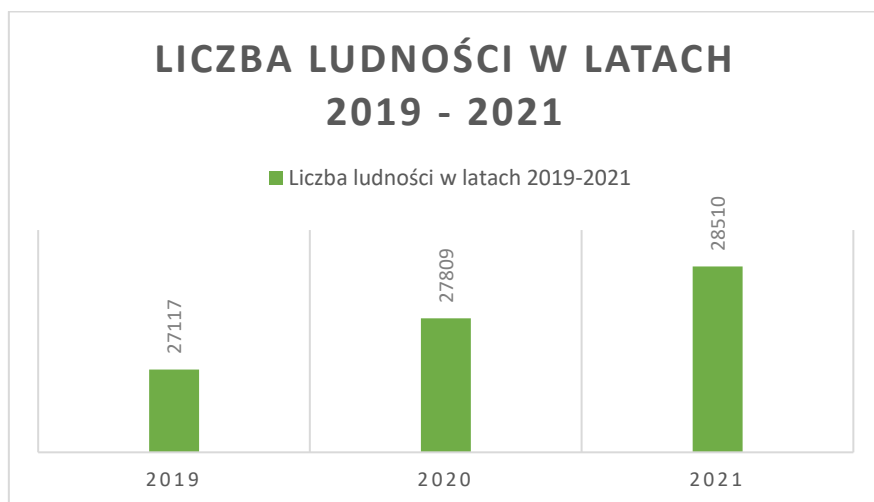
- 5) ustawie z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2021.1119 t.j. z dnia 2021.06.23),
- 6) ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2020.2050 t.j. z dnia 2020.11.19),
- 7) ustawie z dnia 6 listopada 2016r. o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz.U.2020.1329 t.j. z dnia 2020.07.31),
- 8) ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2022.615 t.j. z dnia 2022.03.16),
- 9) ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U.2022.1205 t.j. z dnia 2022.06.07),
- 10) ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U.2021.1744 t.j. z dnia 2021.09.27),
- 11) ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U.2022.1327 t.j. z dnia 2022.06.24).

### 3. DANE DEMOGRAFICZNE – WYBRANE ELEMENTY

Gmina Tarnowo Podgórne jest gminą wiejską położoną w województwie wielkopolskim, w powiecie poznańskim. Gmina Tarnowo Podgórne graniczy z gminami: Kaźmierz, Rokietnica, Dopiewo, Buk, Duszniki, Poznań. Siedzibą gminy jest Tarnowo Podgórne. Powierzchnia gminy Tarnowo Podgórne wynosi 102km<sup>2</sup>, co stanowi 5,4% powierzchni powiatu, 2,92 % powierzchni województwa.

Strukturę ludności i rodzin w latach 2019 - 2021 przedstawiają poniższe tabele:

**Wykres 1** Liczba ludności w Gminie Tarnowo Podgórne



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Wydziału Spraw Obywatelskich*

**Tabela 1** Liczba ludności w Gminie Tarnowo Podgórne wg kategorii wiekowej

	Stan na dzień 31.12.2019			Stan na dzień 31.12.2020 r.			Stan na dzień 31.12.2021 r.		
W wieku	0-17	18-60	pow. 60	0-17	18-60	pow. 60	0-17	18-60	pow. 60
Kobiety	3235	7742	3047	3384	873	317	3507	8056	3251
Mężczyźni	3419	8062	1613	3524	7467	2404	3649	8282	1765

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Wydziału Spraw Obywatelskich

**Tabela 2** Struktura rodzin objętych pomocą objętych pomocą Ośrodka Pomocy Społecznej w Tarnowie Podgórny

	Liczba dzieci w rodzinie						
Liczba rodzin	1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci	7 i więcej dzieci
2019 r.	20	21	8	5	0	1	0
2020 r.	17	17	9	5	2	1	0
2021 r.	11	15	12	4	1	1	0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Ośrodka Pomocy Społecznej oraz Wydziału Spraw Obywatelskich

**Tabela 3** Dane dotyczące zawartych małżeństw, zgonów i urodzeń.

	Zawarte małżeństwa	Urodzenia	Zgony
2018 r.	193	328	175
2019 r.	225	345	102
2020 r.	174	312	103

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Wydziału Spraw Obywatelskich i Urzędu Stanu Cywilnego

Z powyższego wykresu wynika, że liczba mieszkańców Gminy Tarnowo Podgórne systematycznie wzrasta w ostatnich latach. Napływ nowych mieszkańców podyktowany jest w głównej mierze atrakcyjnością Gminy, która uznawana jest za jedną z najprężniej rozwijających się gmin w Polsce.

W związku z tak dynamicznym rozwojem jako główny cel Strategii Rozwoju Gminy Tarnowo Podgórne do 2030 roku wyznaczono zapewnienie wysokiej jakości życia jego mieszkańcom oraz utrzymanie silnej pozycji gospodarczej gminy w skali regionu i kraju. Wśród priorytetów strategii wskazano m.in.:

- zapewnienie dobrych warunków mieszkaniowych dla dynamicznie rozwijającej się populacji mieszkańców gminy, przygotowanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe, z preferencją dla rozwiązań energooszczędnych,
- podtrzymanie korzystnego rozwoju demograficznego, wspieranie macierzyństwa, działania prorodzinne, w tym na rzecz poprawy życia osób niepełnosprawnych, stwarzanie warunków do aktywności starszego pokolenia oraz różnorodnych form aktywności społecznej i zawodowej osób z niepełnosprawnościami.

Gmina Tarnowo Podgórne jest gminą otwartą na potrzeby mieszkańców, inicjatywy społeczne i oddolną aktywność. Wskazane cechy z całą pewnością mają ogromny wpływ na prognozowany wzrost demograficzny co skutkuje zwiększoną potrzebą ochrony i wsparcia rodzin w ich codziennym funkcjonowaniu.

#### 4. FORMY WSPARCIA RODZIN – WYBRANE OBSZARY

W latach 2019 - 2021 Ośrodek Pomocy Społecznej udzielił pomocy/wsparcia osobom w związku z następującymi problemami:

**Tabela 4** Powody udzielenia pomocy

Powody udzielenia pomocy	Liczba osób 2019 r.	Liczba osób 2020 r.	Liczba osób 2021 r.
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>	254	251	257
<b>Ubóstwo</b>	144	144	166
<b>Niepełnosprawność</b>	138	125	132
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych I w prowadzeniu gospodarstwa domowego: rodziny niepełne</b>	68	68	75
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych I w prowadzeniu gospodarstwa domowego: rodziny wielodzietne</b>	12	16	17
<b>Alkoholizm</b>	30	41	40
<b>Bezrobocie</b>	61	70	65
<b>Bezdomność</b>	11	16	10



<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności</b>	51	49	65
<b>Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego</b>	5	12	9
<b>Przemoc rodzinie</b>	3	5	12
<b>Narkomania</b>	2	1	3
<b>Zdarzenie losowe</b>	1	1	3

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej przekazanych do sprawozdań MRPiPS-03 za lata 2019 - 2020 i MRiPS-03 za rok 2021*

Z danych wskazanych w powyższej tabeli wynika, że nieznacznie wzrosła liczba rodzin objętych pomocą ze względu na ubóstwo oraz bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych. W ostatnich latach odnotowuje się również więcej przypadków przemocy w rodzinie. Na zwiększenie tych wartości z całą pewnością ma wpływ wystąpienie pandemii COVID-19, która spowodowała znaczny wzrost bezrobocia. Obecna sytuacja przyczyniła się do destabilizacji ekonomicznej wielu polskich rodzin. Konieczność zachowania izolacji społecznej utrudnia dotarcie do osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Głównym powodem przyznawania pomocy była długotrwała lub ciężka choroba, ubóstwo oraz niepełnosprawność. Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych jest czwartym do ilości osób powodem przyznania pomocy.

Klientami Ośrodka Pomocy Społecznej są w szczególności osoby długotrwale lub ciężko chore, niepełnosprawne, bierne zawodowo i nie radzące sobie w sprawach opiekuńczo- wychowawczych oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Ważną rolę w działalności w/w jednostki odgrywa praca socjalna, która jest działalnością zawodową, która ma na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi.

#### **4.1. Asystent rodziny**

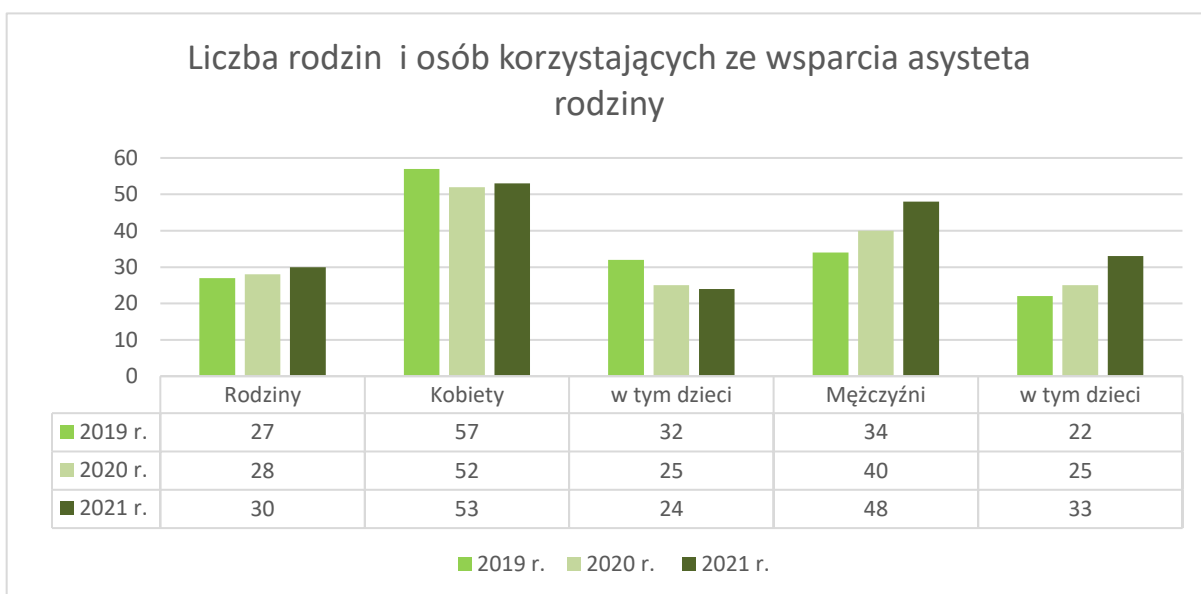
Realizując zadania określone w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Ośrodek Pomocy Społecznej w Tarnowie Podgórnym zatrudnia 2 asystentów rodziny. Poniższy wykres przedstawia liczbę rodzin i osób korzystających ze wsparcia asystenta rodziny w latach 2019 - 2021.

Asystentem rodziny może być osoba, która:

- 1) posiada:
  - a) wykształcenie wyższe na kierunku pedagogika, psychologia, socjologia, nauki o rodzinie lub praca socjalna lub
  - b) wykształcenie wyższe na dowolnym kierunku uzupełnione szkoleniem z zakresu pracy z dziećmi lub rodziną i udokumentuje co najmniej roczny staż pracy z dziećmi lub rodziną lub studiami podyplomowymi obejmującymi zakres programowy szkolenia określony na podstawie ust. 3 i udokumentuje co najmniej roczny staż pracy z dziećmi lub rodziną lub
  - c) wykształcenie średnie lub średnie branżowe i szkolenie z zakresu pracy z dziećmi lub rodziną, a także udokumentuje co najmniej 3-letni staż pracy z dziećmi lub rodziną;
- 2) nie jest i nie była pozbawiona władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie jest jej zawieszona ani ograniczona;
- 3) wypełnia obowiązek alimentacyjny - w przypadku gdy taki obowiązek w stosunku do niej wynika z tytułu egzekucyjnego;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Asystent rodziny jest obowiązany do systematycznego podnoszenia swoich kwalifikacji w zakresie pracy z dziećmi lub rodziną, w szczególności przez udział w szkoleniach oraz samokształcenie.

**Wykres nr 2** Liczba rodzin i osób korzystających ze wsparcia asystenta rodziny.



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej*

Jak wynika z powyższych danych systematycznie wzrasta liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystenta rodziny. Zgodnie z ustawą jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę z maksymalnie 15 rodzinami. W roku 2021r. z pomocy skorzystało 30 rodzin na 2 asystentów. Obecny stan wskazuje potrzebę zatrudnienia kolejnego asystenta.

Do zadań asystenta rodziny należy w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;
- 2) opracowanie, we współpracy z członkami rodziny i koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, planu pracy z rodziną, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej;
- 3) udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
- 4) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych;
- 5) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów psychologicznych;
- 6) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi;
- 7) wspieranie aktywności społecznej rodzin;
- 8) motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych;
- 9) udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
- 10) motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych;
- 11) udzielanie wsparcia dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach psychoedukacyjnych;
- 12) podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;
- 13) prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci;
- 14) realizacja zadań określonych w ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem";
- 15) prowadzenie dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną;
- 16) dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku, i przekazywanie tej oceny Kierownikowi OPS;
- 17) monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną;
- 18) sporządzanie, na wniosek sądu, opinii o rodzinie i jej członkach;

- 19) współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny;
- 20) współpraca z zespołem interdyscyplinarnym lub grupą roboczą lub innymi podmiotami, których pomoc przy wykonywaniu zadań uzna za niezbędną.

W przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców sprawowana jest piecza zastępcza. Piecza zastępcza zapewnia:

- 1) pracę z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny lub gdy jest to niemożliwe - dążenie do przysposobienia dziecka, a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka - opiekę i wychowanie w środowisku zastępczym;
- 2) przygotowanie dziecka do:
  - a) godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia,
  - b) pokonywania trudności życiowych zgodnie z zasadami etyki,
  - c) nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczania straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych;
- 3) zaspokojenie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalno-rekreacyjnych.

Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej następuje na podstawie orzeczenia sądu. Gmina ponosi wydatki w związku z pobytem dzieci w pieczy zastępczej.

Wydatki poniesione przez Gminę Tarnowo Podgórne w latach 2019 - 2021 przedstawia tabela nr 5.

**Tabela 5** Opłata Gminy Tarnowo Podgórne za pobyt dzieci w pieczy zastępczej

	2019 r.	2020 r.	2021 r.
<b>Łączna opłata za pobyt wszystkich dzieci w pieczy zastępczej</b>	247 887,00 zł	254 038,00 zł	197 997,65 zł

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej*

Z przedstawionych danych wynika, że opłata za pobyt wszystkich dzieci w pieczy zastępczej nieznacznie spadła w roku 2021r. natomiast w latach poprzednich pozostawała na podobnym poziomie.

## 4.2. Placówki wsparcia dziennego

W celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego. Wspomniana placówka współpracuje z rodzicami lub opiekunami dziecka, a także z placówkami oświatowymi i podmiotami leczniczymi. Pobyt dziecka w placówce jest nieodpłatny i dobrowolny, chyba że do placówki skieruje sąd.

Placówka wsparcia dziennego może być prowadzona w formie:

- 1) opiekuńczej, w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych;
- 2) specjalistycznej;
- 3) pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę.

**Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie opiekuńczej** zapewnia dziecku opiekę i wychowanie, pomoc w nauce, organizację czasu wolnego, zabawę i zajęcia sportowe, rozwój zainteresowań.

**Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie specjalistycznej** w szczególności organizuje zajęcia socjoterapeutyczne, terapeutyczne, korekcyjne, kompensacyjne oraz logopedyczne, a także realizuje indywidualny program korekcyjny, program psychokorekcyjny lub psychoprofilaktyczny, w szczególności terapię pedagogiczną, psychologiczną i socjoterapię.

**Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie pracy podwórkowej** realizuje działania animacyjne i socjoterapeutyczne.

Placówki wsparcia dziennego mogą być prowadzone w połączonych formach.

Na terenie Gminy Tarnowo Podgórne funkcjonuje 5 placówek wsparcia dziennego:

- a) 2 świetlice opiekuńczo- wychowawcze:
  - w Lusówku
  - w Przeźmierowie
- b) 3 świetlice socjoterapeutyczne:
  - w Ceradzu Kościelnym
  - w Lusowie
  - w Tarnowie Podgórny

W działaniach realizowanych placówkach wsparcia dziennego dobro dziecka stanowi najwyższą wartość. W praktyce przekłada się to przede wszystkim na okazywanie dzieciom szacunku, uważności na ich potrzeby, gotowości do dialogu, akceptowaniu odrębności

każdego z nich, nie narzucaniu gotowych rozwiązań, nie ocenianiu, ale także na konsekwencję i bardzo jasne określanie granic, co w pracy z grupą jest niezwykle istotne i potrzebne do tworzenia bezpiecznej atmosfery. Celami obranymi przez terapeutów tych placówek są przede wszystkim: wspieranie rozwoju dziecka poprzez bazowanie na jego mocnych stronach i osobistym potencjale, stwarzanie warunków do rozwijania kompetencji społecznych, budowanie w dzieciach poczucia własnej wartości, kształcenie umiejętności radzenia sobie ze stresem, nieśmiałością, dziecięcymi lękami, pomoc dzieciom w rozpoznawaniu i nazywaniu własnych uczuć, wskazywanie konstruktywnych sposobów rozwiązywania konfliktów.

Celem w/w placówek jest działalność wychowawcza, pedagogiczna i terapeutyczna oraz ścisła współpraca z rodzicami dzieci należących do grup. Opracowywanie indywidualnych planów wsparcia w miarę potrzeb, motywowanie do zmian, otwieranie nowych kierunków w działaniach wychowawczych rodziny. Realizacja przebiega w formie regularnych bezpłatnych zajęć popołudniowych, w kameralnych grupach pracujących w cyklu rocznym. W stałych zajęciach wychowawczo – terapeutycznych udział biorą dzieci w wieku szkolnym. Organizowane są również warsztaty artystyczne, muzyczne, laboratoryjne, spotkania z zaproszonymi gośćmi, zajęcia wyjazdowe.

Wydatki poniesione przez Gminę Tarnowo Podgórne na placówki wsparcia dziennego oraz liczbę uczestników w latach 2019 - 2021 przedstawia tabela nr 6.

**Tabela 6** Wydatki poniesione przez Gminę Tarnowo Podgórne na placówki wsparcia dziennego

	2019 r.	2020 r.	2021 r.
<b>Liczba dzieci w placówkach</b>	166	143	162
<b>Wydatki na działalność placówek wsparcia dziennego</b>	608 695,33 zł	531 605,98 zł	597 736,39 zł
<b>Wydatki na bieżące remonty, zakupy i uzupełnienie wyposażenia, monitoring</b>	136 630,53 zł	134 872,03 zł	93 344,72 zł
<b>Współfinansowanie wypoczynku letniego i zimowego</b>	85 822,79 zł	19 569,00 zł	21 625,00 zł

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej*

#### 4.3. Wsparcie kobiet w ciąży i rodzin

Kobiety i rodziny, które oczekują narodzin niepełnosprawnego dziecka oraz te, które urodzą takie dziecko i będą go wychowywać, mogą liczyć na wsparcie w ramach realizacji ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Zgodnie z w/w ustawą matce lub ojcu, opiekunowi prawnemu albo opiekunowi faktycznemu dziecka (tj. osobie faktycznie opiekującej się dzieckiem, jeśli wystąpiła do sądu z wnioskiem o przysposobienie dziecka) bez względu na dochód, po wypełnieniu stosownego wniosku oraz podpisaniu zawartych w nim oświadczeń i dołączeniu wymaganych dokumentów przysługuje jednorazowe świadczenie w wysokości 4000,00 zł. Koszty oraz liczbę rodzin realizacji w/w świadczenia w latach 2019 - 2021 przedstawia tabela nr 7.

**Tabela 7** Liczba rodzin i wydatki na jednorazowe świadczenie w ramach ustawy „Za życiem”

	2019 r.	2020 r.	2021 r.
<b>Liczba rodzin</b>	3	2	4
<b>Kwota</b>	12000,00 zł	8000,00 zł	16000,00 zł

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej*

W ramach ustawy i programu „Za życiem” można także ubiegać się o wsparcie asystenta rodziny. Celem jego działań w ramach realizacji w/w ustawy jest polepszenie funkcjonowania kobiet w ciąży, w szczególności ciąży powikłanej oraz sytuacji niepowodzeń położniczych oraz rodzin z niepełnosprawnym dzieckiem poprzez koordynację poradnictwa w zakresie pielęgnacji, opieki i wychowania dziecka z niepełnosprawnością oraz kwestii prawnych czy pomocy psychologicznej, rehabilitacji społecznej i zawodowej oraz świadczeń opieki zdrowotnej.

#### **Ze wsparcia asystenta rodziny w ramach ustawy i programu „Za życiem” mogą skorzystać w szczególności:**

- 1) kobiety w okresie ciąży i porodu, ze szczególnym uwzględnieniem ciąży powikłanej oraz sytuacji niepowodzeń położniczych, posiadające dokument potwierdzający ciążę i ich rodziny,
- 2) rodziny z dzieckiem posiadającym zaświadczenie, potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wydane przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r.

o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadający specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa, ginekologii, perinatologii lub neonatologii,

- 3) rodziny z trudnościami w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz dzieckiem legitymującym się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o lekkim, umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności określonym w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych oraz dzieckiem i młodzieżą posiadającą odpowiednio opinię o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju dziecka, orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w przepisach ustawy o systemie oświaty.

**Wsparcie asystenta rodziny może polegać na:**

- 1) udzieleniu informacji w zakresie dostępu do instrumentów polityki na rzecz rodziny,
- 2) reprezentacji kobiety przed instytucjami i urzędami,
- 3) udzieleniu wsparcia psychologicznego,
- 4) udzieleniu pomocy w przezwyciężaniu problemów wychowawczych oraz problemów prawnych,
- 5) wsparciu w realizacji codziennych obowiązków.

**Do zadań asystenta w ramach realizacji ustawy należy między innymi:**

- 1) wsparcie i towarzyszenie emocjonalne,
- 2) zapoznanie ( przekazanie informacji i szczegółowe omówienie) kobiety w ciąży i/lub rodziny z Informatorem „ Uprawnienia w ramach ustawy dla kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” z dnia 16.02.2017 roku, dotyczącym możliwości wsparcia,
- 3) opracowanie wspólnie z kobietą w ciąży i/lub rodziną indywidualnego katalogu możliwego wsparcia,
- 4) koordynacja poradnictwa i wsparcia dla kobiet i/lub rodziny,
- 5) występowanie przez asystenta rodziny w imieniu osób, na ich żądanie, do podmiotów (z wyłączeniem świadczeniodawców) w celu umożliwienia im skorzystania ze wsparcia, na podstawie pisemnego upoważnienia,
- 6) doradztwo w zakresie form i miejsc wsparcia,
- 7) poradnictwo oferowane kobietom w ciąży i ich rodzinom,
- 8) poradnictwo w zakresie pielęgnacji i opieki nad niemowlęciem,
- 9) pomoc w codziennej organizacji życia rodziny, planowanie sposobów spędzania wspólnie wolnego czasu,
- 10) nauka sprawnego wykonywania obowiązków domowych,



- 11) doradztwo w zakresie zarządzania budżetem domowym,
- 12) informowanie jak działają urzędy, placówki wsparcia rodziny i dziecka,
- 13) pomoc w sprawach urzędowych, wspieranie rodziny w kontaktach z pracownikami szkoły, przedszkola, sądu, poradni, przychodni, policji, urzędów i innych instytucji,
- 14) pomoc w zakresie możliwości podniesienia kwalifikacji zawodowych i poszukiwaniu pracy.

W latach 2019 - 2021 ze wsparcia asystenta rodziny w ramach ustawy „Za życiem” w gminie Tarnowo Podgórne korzystała 1 rodzina składająca się z 2 kobiet ( w tym 1 dziecka) oraz 2 mężczyzn ( w tym 1 dziecka).

Gmina Tarnowo Podgórne, jako pierwsza gmina wiejska w Polsce we wrześniu 2019 r. uruchomiła dla swoich mieszkańców program leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro. Program na lata 2019 - 2021 przewidywał dofinansowanie do 80% całkowitych kosztów zabiegów. W 2019 r. z programu skorzystały 3 pary. Łącznie wydatkowano na ten cel 15 000 zł.<sup>1</sup> Rada Gminy Tarnowo Podgórne przyjęła w dniu 26.10.2021r. nowy program polityki zdrowotnej „Leczenie niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego – in vitro dla mieszkańców gminy Tarnowo Podgórne na lata 2022-2024”. Do spodziewanych efektów programu należy eliminowanie bądź ograniczanie somatycznych i społecznych skutków niepłodności. W zakresie polityki zdrowotnej Gminy Tarnowo Podgórne oczekiwanym efektem jest zwiększenie skuteczności leczenia par z Gminy Tarnowo Podgórne poprzez ułatwienie im dostępu do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego i procedur rozrodu wspomaganego.

#### **4.4 Współpraca z organizacjami pozarządowymi.**

Na terenie Gminy Tarnowo Podgórne prężnie działają organizacje pozarządowe, które są znaczącymi partnerami dla lokalnego samorządu w realizacji działań na rzecz rodziny. Rady Gminy Tarnowo Podgórne corocznie uchwalając program współpracy z organizacjami pozarządowymi ustala następujące priorytety we wspieraniu lub powierzaniu realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny:

- a) organizowanie zajęć wspierających dla rodziców dzieci niepełnosprawnych,
- b) działania skierowane na wzmocnienie kompetencji rodzicielskich,
- c) organizowanie klubów rodzinnych, oferujących poradnictwo tematyczne, zajęcia kreatywne, edukacyjno-rozwojowe dla dzieci i ich rodziców.

---

<sup>1</sup> Sytuacja Społeczna, Gospodarcza I Przestrzenna Gminy Tarnowo Podgórne - Diagnoza strategiczna

**Tabela 8** środki przeznaczone dla organizacji pozarządowych na realizację zadań w zakresie wspierania rodziny.

	2019 r.	2020 r.	2021 r.
<b>Kwota</b>	60.000,00 zł + 25.600,00 zł (projekty dla rodzin zrealizowane w trybie uproszczonym)	95.600,00 zł.	99.250,00 zł + 13.200,00 zł (projekty dla rodzin zrealizowane w trybie uproszczonym)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne.

Porównując dane z lat 2019 - 2021 zauważyć można znaczny wzrost wielkości środków przekazywanych na realizację w/w zadań co w głównej mierze świadczy o dużym zaangażowaniu organizacji pozarządowych.

## 5. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT pomaga zidentyfikować mocne i słabe strony, szanse i zagrożenia niniejszego Programu. Analiza wskazanych czynników pozwala ocenić jakie działania będą najbardziej adekwatne do realizacji założonych celów.

### Mocne strony:

- Wykwalifikowana i doświadczona kadra zatrudniona w obszarze wspierania rodziny, pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy,
- Obowiązujące akty prawne oraz programy i strategie dla Gminy Tarnowo Podgórne,
- Stała współpraca z organizacjami pozarządowymi poprzez wykorzystanie ich potencjału i zasobów na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny,
- Dobra współpraca z instytucjami: służbą zdrowia, policją, placówkami oświatowymi, Sądem, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną,
- Oferta wsparcia psychologicznego i terapeutycznego dla rodzin i osób przeżywających problemy,
- Zabezpieczenie w budżecie Gminy środków niezbędnych do realizacji zadań z zakresu wspierania rodzin,
- Skuteczny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- Bezpłatna pomoc prawna dla mieszkańców,
- Działalność Tarnowskiego Centrum Senioralnego oraz Klubów seniora,

- Rozwinięta baza oświatowa oraz sportowo-rekreacyjna,
- Wsparcie asystenta rodziny,
- Realizacja gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii.

#### **Słabe strony:**

- Mała świadomość i wiedza społeczna na temat wspierania rodziny i pieczy zastępczej,
- Niski poziom aktywności klientów pomocy społecznej w zakresie wykorzystania własnych zasobów i możliwości w przewyżnianiu sytuacji kryzysowych,
- Brak rodzin wspierających,
- Rosnące potrzeby na poradnictwo rodzinne i wsparcie specjalistyczne,
- Problem starzejącego się społeczeństwa,
- Brak grupy wsparcia dla osób doświadczającej przemocy,
- Brak grupy AA,
- Obserwowany wzrost zachowań ryzykownych wśród dzieci i młodzieży oraz bezradność rodziców wobec tego zjawiska,
- Mała świadomość i gotowość społeczna w zakresie wspierania rodziny i rodzinnej pieczy zastępczej,
- Ograniczony dostęp do psychiatrów,
- Bierna postawa wobec problemów występujących w rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie,
- Brak lokali chronionych.

#### **Szanse:**

- Aktywność samorządu gminy w osiąganiu standardów ustalonych zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- Edukacja rodziców, w szczególności poprzez radzenie sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzanie budżetem domowym,
- Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę,
- Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych,
- Rosnące wsparcie finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym,
- Współpraca rodzin dysfunkcyjnych z asystentem rodziny,
- Rozwój pracy socjalnej z rodzinami i dziećmi,
- Możliwość dalszego podnoszenia kwalifikacji przez pracowników OPS,

- Wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia,
- Wprowadzenie nowych form pracy z rodziną.

#### **Zagrożenia:**

- Wielopokoleniowość rodzin korzystających z pomocy,
- Wzrost kosztów utrzymania rodzin,
- Niskie kompetencje opiekuńczo –wychowawcze,
- Występowanie zjawisk patologicznych takich jak: agresja, przemoc w rodzinie, uzależnienia od alkoholu,
- Wzrost dostępności substancji psychoaktywnych dla dzieci i młodzieży,
- Występowanie zjawiska osłabienia autorytetu rodziny i więzi międzypokoleniowych,
- Występowanie zjawiska przerzucania odpowiedzialności za wychowanie dzieci na inne podmioty i instytucje,
- Bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów, roszczeniowość postaw, niechęć do współpracy,
- Występowanie epidemii wirusowych i ograniczenie aktywności społecznej z nimi związanych.

## **6. ZASOBY INSTYTUCJONALNE GMINY TARNOWO PODGÓRNE**

<b>Lp.</b>	<b>Nazwa placówki</b>	<b>Rodzaj działania</b>
1.	Ośrodek Pomocy Społecznej	Pomoc finansowa i rzeczowa, praca socjalna, poradnictwo specjalistyczne, aktywizacja społeczno –zawodowa, edukacja rodziców, wspieranie aktywności lokalnej,
2.	Placówki oświatowe	Działalność edukacyjno – wychowawcza, wsparcie dla rodziców i dzieci
3.	Gminny Ośrodek Kultury	Działania w zakresie organizowania czasu wolnego dla rodzin.
4.	Placówki ochrony zdrowia	Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej
5.	Parafie	Działalność charytatywna, promowanie pozytywnego wizerunku rodziny

6.	Placówki Wsparcia Dziennego – świetlice środowiskowe	Organizowanie czasu wolnego, pomoc specjalistów, działalność edukacyjno- wychowawcza
7.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Poradnictwo psychologiczne, przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu,
8.	Zespół Interdyscyplinarny	Wsparcie i pomoc w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie
9.	Organizacje pozarządowe	Działania w zakresie organizowania czasu wolnego dla rodzin.

## 7. ODBIORCY PROGRAMU

Gminny program wspierania rodziny skierowany jest do rodzin mających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, zamieszkujących na terenie Gminy Tarnowo Podgórne.

## 8. ZADANIA I CELE

Cel główny: Stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo- wychowawczych.

Cel szczegółowy 1.	
Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka	
Zadania	Wskaźniki realizacji działań
Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom	liczba i formy udzielonej pomocy, kwota świadczeń
Objęcie dożywianiem osób i rodzin tego wymagających	liczba rodzin korzystających z dożywiania
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo- wychowawczej	wysokość środków przeznaczonych na pokrycie kosztów pobytu dzieci w placówkach
Cel szczegółowy 2.	

<b>Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących problemów</b>	
Zadania	Wskaźniki realizacji działań
Współpraca z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym w Tarnowie Podgórnym	liczba rodzin objętych działaniami, liczba działań
Zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy
<b>Cel szczegółowy 3.</b>	
<b>Promowanie wartości rodziny i jej integracyjnej funkcji oraz prowadzenie działań edukacyjnych na temat problemów współczesnej rodziny</b>	
Zadania	Wskaźniki realizacji działań
Organizacja wydarzeń integrujących rodziny w szczególności w środowiskach lokalnych	liczba przedsięwzięć
Organizowanie akcji informacyjnych oraz edukacyjnych na temat funkcjonowania współczesnej rodziny, jej problemów oraz rozpowszechniania wiedzy na temat uprawnień przysługujących rodzinom	liczba i rodzaj akcji
<b>Cel szczegółowy 4.</b>	
<b>Rozwijanie systemu wsparcia rodziny</b>	
Zadania	Wskaźniki realizacji działań
Rozwijanie systemu asystentury rodzinnej	liczba rodzin objętych usługą asystenta rodziny
Rozwijanie wsparcia rodzin, w których występują trudności opiekuńczo – wychowawcze przez pracowników socjalnych	liczba rodzin którym udzielono wsparcia
Zapewnienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego (zwłaszcza psychologicznego i prawnego)	rodzaje wsparcia

Prowadzenie warsztatów zwiększających kompetencje wychowawcze rodziców i opiekunów	liczba zorganizowanych warsztatów
--	-----------------------------------

## 9. FINANSOWANIE

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Tarnowo Podgórne na lata 2022- 2025 odbywać się będzie w ramach:

- środków budżetowych Gminy Tarnowo Podgórne,
- programów rządowych w zakresie wspierania rodziny,
- dotacji z budżetu państwa,
- środków pozyskanych z innych źródeł.

## 10. PRZEWIDYWANIE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Zakładanym efektem realizacji Programu jest przede wszystkim polepszenie sytuacji dziecka i rodziny. Zakłada się zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka. Działania są ukierunkowane na współpracę różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych i instytucji celem odbudowywania właściwych relacji rodzinnych. Przewidywanym efektem ma być promowanie pozytywnego wizerunku rodziny oraz współpracy międzypokoleniowej.

## 11. KOORDYNOWANIE I REALIZACJA PROGRAMU.

Koordynatorem Programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Tarnowie Podgórny.

Realizatorzy programu:

- 1) Ośrodek Pomocy Społecznej w Tarnowie Podgórny,
- 2) Urząd Gminy w Tarnowie Podgórny,
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tarnowie Podgórny,
- 4) Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przemocy w Rodzinie,
- 5) Gminny Ośrodek Kultury w Tarnowie Podgórny,
- 6) Placówki oświatowo- wychowawcze,
- 7) Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Luboniu,
- 8) Policja,
- 9) Kościoły,
- 10) Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie w Poznaniu,
- 11) Placówki ochrony zdrowia,
- 12) Organizacje i instytucje pracujące z dziećmi i rodzicami.

### **Uzasadnienie**

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U.2022.447 t.j. z dnia 2022.02.23) nakłada na Gminę obowiązek opracowania i realizacji 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny.